



भारतीय संविधान में पंथनिरपेक्षता Secularism in Indian Constitution

KEYWORDS

संविधान, पंथनिरपेक्षता, सेकुलर, अस्पृश्यता, विशेषाधिकार ।

Dr.Surya Bhan Singh

Assistant Professor & Co-ordinator Deptt of Political Science Uttarakhand Open University, Haldwani, Nainital (263139)

ABSTRACT

भारत में संविधान निर्माताओं के लिए आजादी के लिए संघर्ष के आदर्श मार्गदर्शक रहे हैं। उनमें से बहुत से आदर्शों को संविधान में उपबन्ध करके उन्हें भारतीय राजव्यवस्था का अंग बना दिया। जिससे ये सदैव देश को उन आदर्शों और लक्ष्यों के प्रति संवेदनशील बनाए रखें और उनकी निरंतर प्राप्ति के लिए प्रयास भी करें।

इन्हीं कुछ आदर्शों में एक महत्वपूर्ण है पंथ निरपेक्षता यद्यपि मूल संविधान में इस शब्द का प्रयोग तो नहीं किया गया था परन्तु संविधान के बहुत से भागों में पंथ निरपेक्षता का समर्थन और पोषण करने वाले प्रावधान किये किये गये थे। इन्हीं से संबन्धित पक्षों का इस शोध पत्र में अध्ययन किया गया है।

प्रस्तावना –

भारतीय जनमानस इस बात से भलीभाँति अवगत है कि आजादी की लड़ाई में भारत के सभी जाति धर्म, भाषा क्षेत्र के लोगों ने एक जुट होकर (यदा कदा अपवादों को छोड़कर) संघर्ष किया है, और अन्ततः 15 अगस्त 1947 को आजादी प्राप्त हुई। इस लिए संविधान निर्माताओं के सामने एक बड़ी समस्या थी इस सभी समुदायों को चाहे वे किसी भी धर्म से संबंध रखते हो समान रूप से संरक्षण प्राप्त हो, जिससे उनके विकास में धर्म के आधार पर न तो किसी को विशेषाधिकार हो और न ही कोई वंचित हो। ऐसा केवल पंथनिरपेक्षता को अपनाकर ही किया जा सकता था। इसी लिए संविधान निर्माताओं ने संविधान में इससे संबंधित व्यापक प्रावधान किये किन्तु पंथनिरपेक्षता शब्द का उपबन्ध मूलसंविधान में नहीं किया गया था। इस शब्द का प्रावधान और अधिक स्पष्टता के लिए 42वें संवैधानिक संशोधन 1976 के द्वारा किया गया।

पंथनिरपेक्षता का अर्थ:— भारतीय संविधान में पंथनिरपेक्षता का जो प्रावधान किया गया है उसमें निम्नलिखित पक्ष शामिल है

1. भारत का अपना कोई राज धर्म नहीं होना अर्थात् किसी धर्म विशेष के प्रभाव में या अधीनता में नहीं होगा।
2. राज्य अपने देशवासियों को धार्मिक अधिकार प्रदान करने में सभी के साथ समानता का व्यवहार करेगा। इसमें कोई विशेषाधिकार प्राप्त धार्मिक समुदाय नहीं होगा।
3. धर्म के आधार पर किसी के साथ कोई विभेद नहीं किया जायेगा।
4. लोक नियोजन में अर्थात् सरकारी पदों की प्राप्ति में भी राज्य के द्वारा धार्मिक आधार पर कोई भेदभाव नहीं होगा। बल्कि सभी को समान अवसर प्राप्त होंगे।

भारत में पंथनिरपेक्षता :- अंग्रेजी का सेकुलर शब्द धर्म निरपेक्ष के बजाय 'पंथनिरपेक्ष' के अधिक निकट है। इस सन्दर्भ में भारतीय दर्शन की परंपरा में धर्म का अर्थ है धारण करने योग्य धारयति यः सः इति धर्मः अर्थात् जो धारण करने योग्य हो वही धर्म है। इस अर्थ में धर्म से अलग अपने को अलग नहीं किया जा सकता है। क्योंकि इस अर्थ में एक जीवन पैली है। इस लिए धर्मनिरपेक्ष के स्थान पर पंथनिरपेक्ष शब्द सेकुलर के अधिक निकट है। इसी लिए संविधान निर्माता साम्प्रदायिक संघर्ष और अन्ततः देश के विभाजन से भयभीत होकर देश को, एक पंथ निरपेक्ष राज्य के रूप में स्थापित करना चाहते थे। इसके समर्थन में मौलिक अधिकार के भाग में अनुच्छेद 25 से 28 तक महत्वपूर्ण प्रावधान कर सभी धर्म के मानने वालों को समान धार्मिक अधिकार प्रदान कर, उसे न्यायालय द्वारा प्रवर्तनीय बनाया।

भारतीय संविधान में पंथनिरपेक्षता :-

मूल भारतीय संविधान में पंथनिरपेक्षता शब्द का उपबन्ध नहीं किया गया था। इसका उपबन्ध 42 वें संवैधानिक संशोधन 1976 के द्वारा संविधान की प्रस्तावना में किया गया है। यद्यपि मूल भारतीय संविधान की प्रस्तावना में 'विष्वास', धर्म और उपासना की स्वतन्त्रता जैसे प्रावधान किया गया है। किन्तु पंथनिरपेक्ष शब्द का उपबन्ध कर इन्हें और स्पष्ट करने का प्रयास किया गया है। इस प्रकार स्पष्ट रूप से कहा जा सकता है कि पंथ निरपेक्षता का अर्थ है कि राज्य का अपना कोई धर्म नहीं है। राज्य सभी धर्मों के साथ समानता के आधार पर व्यवहार करेगा और सभी को समान रूप से संरक्षण प्रदान करेगा। इसके साथ साथ यह उपबन्ध यह भी स्पष्ट करता है कि देश के सभी नागरिकों को अपनी रुचि के अनुसार धर्म को मानने उसके अनुरूप आचरण करने और उसका प्रचार करने की स्वतन्त्रता होगी।

भारतीय संविधान में पंथनिरपेक्षता को और अधिक स्पष्टता करने के लिए, संविधान के भाग-3 में उपबन्धित मौलिक अधिकारों के रूप में कुछ अनुच्छेदों को

भी स्पष्ट करना नितान्त आवश्यक है। जो इस प्रकार हैं –

1. भारतीय संविधान के अनुच्छेद 14 यह घोषणा करता है कि भारतीय राज्य क्षेत्र में सभी व्यक्ति कानून के समक्ष समान होंगे और सभी को कानून का समान संरक्षण होगा। इस उपबन्ध को और अधिक व्यापकता में देखते हैं तो स्पष्ट है कि यह कानून के शासन की स्थापना करता है, जिसमें किसी भी व्यक्ति का कोई विशेषाधिकार नहीं होगा चाहे वह एक साधारण व्यक्ति है या प्रधानमंत्री। सभी एक ही कानून से शासित होंगे।

इस दृष्टि से संविधान का अनु0 15 बहुत ही महत्वपूर्ण है क्योंकि परम्परागत भारतीय समाज के सामाजिक विभाजन को कमजोर कर समरसता को बढ़ावा देता है। अनु0 15 के अनुसार राज्य धर्म, मूलवंश, जाति, लिंग, जन्मस्थान अथवा इनमें से किसी एक के आधार पर किसी नागरिक के साथ कोई भेद – भाव नहीं करेगा। इसका तात्पर्य है कि राज्य सभी धर्म के प्रति समान व्यवहार करेगा किसी के साथ धर्म के आधार पर किसी विभेद का निशेध करता है।

इसी प्रकार से अनु0 16 यह प्रवधान करता है कि राज्य के अधीन नियोजन में अर्थात् सरकारी पदों पर नियुक्ति में सभी को समान अवसर प्राप्त होंगे। अनु0 16(2) में यह प्रवधान है कि केवल धर्म मूलवंश जाति लिंग जन्म स्थान निवास अथवा इनमें से किसी आधार पर किसी नागरिक के लिए राज्य के अधीन पदों पर नियोजन के संबंध में न तो अपात्रता होगी न ही विभेद किया जाएगा। सामाजिक समरसता की स्थापना के लिए और अनुच्छेद है जो भारतीय समाज में मील का पत्थर साबित हो रहा है। यह अनु0 17 के अंतर्गत अस्पृश्यता को समाप्त घोषित किया गया है। इसके किसी भी रूप में पालन या प्रोत्साहन को दण्डनीय अपराध घोषित किया गया है।

इसी प्रकार धार्मिक स्वतन्त्रता के अंतर्गत 4 अनुच्छेदों के तहत प्रावधान किये गये उपबन्ध भारतीय संविधान द्वारा पंथ निरपेक्षता राज्य की स्थापना की दिशा में प्रयास है। ये चारों उपबन्ध इस प्रकार हैं –

अनु0 25 (1) में यह उपबन्ध है कि सार्वजनिक व्यवस्था, सदाचार और स्वास्थ्य के अधीन रहते हुए सभी व्यक्तियों को अन्तःकरण की स्वतन्त्रता और धर्म को अवाध रूप से मानने उसके अनुरूप आचरण करने और प्रचार करने की पूरी स्वतन्त्रता है। पंथ निरपेक्षता का इससे बड़ा उपबन्ध क्या हो सकता है कि यह अधिकार न केवल नागरिकों को वरन विदेशियों को भी प्राप्त है।

इसके आगे अनु0 26 में यह प्रावधान है कि प्रत्येक धार्मिक सम्प्रदाय या उसके भाग को धार्मिक प्रयोजनों के लिए संस्थाओं की स्थापना धार्मिक कार्यों से संबंधित सभी विशयों को प्रबन्ध का अधिकार है।

अनु0 27 सभी धर्मों को अपनी धार्मिक गतिविधियों को संचालित और प्रोत्साहित करने का अवसर प्रदान करती है। क्योंकि संविधान निर्माताओं का मानना था कि संविधान में अधिकार का प्रबन्धन न कर देना ही पर्याप्त नहीं है वरन उसके उपभोग की दृष्टि से भी होनी चाहिए। इसी प्रकार अनु0 27 में यह उपबन्ध है कि किसी विशेष धर्म की अभिवृद्धि के मामले में कर संदाय से स्वतन्त्रता। इसका तात्पर्य यह है कि किसी व्यक्ति को ऐसे आय पर कर देने के लिए बाध्य नहीं किया जा सकता जो किसी धर्म विशेष या उसके किसी भाग की अभिवृद्धि के लिए व्यय के लिए विनिर्दिष्ट है। इसी प्रकार अनु0 28 में कुछ ऐसे प्रावधान हैं जो कुछ संस्थाओं में धार्मिक स्वतन्त्रता से संबन्धित है जो इस प्रकार हैं।

1. राज्य निधि से पोषित शिक्षण संस्था में कोई धार्मिक शिक्षा नहीं दी जाएगी।
2. यह बात ऐसे शिक्षण संस्था पर लागू नहीं होती है जिसका प्रशासन यद्यपि राज्य करता है, परन्तु जिसकी स्थापना न्याय के अधीन हुई हो जिसके अनुसार धार्मिक शिक्षा देना आवश्यक है,
3. राज्य से सहायता प्राप्त किसी शिक्षण संस्था में दी जाने वाली धार्मिक शिक्षा में शामिल होने के लिए तब तक बाध्य नहीं किया जा सकता जब तक कि

उस व्यक्ति ने यदि वह वयस्क नहीं है तो उसके अभिभावक (संरक्षक) ने अपनी सहमति नहीं दे दी हों।

डॉ. आर. एन. त्रिवेदी और डॉ. एम. पी. राय के अनुसार विष्व के अन्य किसी भी संविधान के द्वारा अल्पसंख्यकों को धार्मिक सांस्कृतिक और शैक्षणिक अधिकार को उस हद तक संवैधानिक संरक्षण नहीं दिया गया है। जैसा कि भारतीय संविधान के अनु० 29 और अनु० 3 के द्वारा प्रदान किया गया है। अनु० 29(1) भारत या उसके किसी भाग के निवासी को अपनी भाषा, लिपि और संस्कृति को बनाए रखने का अधिकार होगा।

(2) राज्य द्वारा पोषित या राज्य की निधि से सहायता प्राप्त किसी भी शिक्षण संस्था में प्रवेश से किसी भी नागरिक को केवल धर्म, मूलवंश, भाषा या इनमें से किसी भी एक आधार वंचित नहीं किया जाएगा। इसी प्रकार अनुच्छेद 30 अल्पसंख्यकों को शिक्षण संस्थाओं की स्थापना और प्रशासन के संबंध में अधिकार प्रदान करता है जो इस प्रकार है – धार्मिक या भाषायी अल्पसंख्यक को अपनी रूचि की शिक्षण संस्थाओं की स्थापना और प्रशासन का अधिकार होगा। राज्य शिक्षण संस्थाओं को सहायता देने में धर्म या भाषा के आधार पर विभेद नहीं करेगा।

इस प्रकार मौलिक अधिकारों से संबंधित में प्रावधान भारत को एक पंथ निरपेक्ष राज्य के रूप में स्थापित करने का आधार प्रदान करते हैं।

निष्कर्ष—इस प्रकार उपरोक्त विवेचन से स्पष्ट है कि भारतीय संविधान एक पंथनिरपेक्ष राज्य है। जहां यह एक तरफ राज्य को प्रस्तावना में बंधुता बढ़ाने और पंथ निरपेक्ष राज्य की स्थापना की घोषणा करता है। वहीं संविधान के अन्य भागों में विद्येड्वरूप से मौलिक अधिकारों के भाग में पंथ निरपेक्ष राज्य के समर्थन में अनेक मौलिक अधिकारों का उपबंध करता है। इन उपबंधों में एक तरफ सभी को कानून के समक्ष सामान घोषित करते हैं और सभी को संविधान द्वारा सामान संरक्षण प्रदा करने की बात करते हैं तो दूसरी तरफ धर्म के आधार पर विभेद के निवृद्ध का भी प्रावधान करते हैं इसके आगे बढ़ते हुए सरकारी पदों पर नियुक्ति के मामले में सभी को सामान अवसर प्रदान करते हैं और अनुच्छेद २५ से २८ तक सभी को अपने रूचि के धर्म को मानने उसके अनुरूप आचरण करने और धार्मिक मामले में प्रबंध की तो स्वतंत्रता प्रदान करते हैं और इनके प्रोत्साहन के लिए उस आय को कर से मुक्ति प्रदान करते हैं जो जिसे धर्म की अभिवृद्धि के लिए व्यय किया जाता है। इससे भी आगे बढ़ते हुए सभी को अपनी पसंद की शिक्षण संस्थाओं की स्थापना और संचालन के अधिकार के साथ अपनी भाषा लिपि और संस्कृति को सुरक्षित रखने का अधिकार प्रदान करते हैं और इन सभी अधिकारों की सुरक्षा के लिए अनुच्छेद ३२ के अनुसार संवैधानिक उपचारों के अधिकार का उपबंध करते हैं जिसके तहत किसी भी मौलिक अधिकार का उल्लंघन होने पर इसके तहत सर्वोच्च न्यायालय में जाने और न्याय पाने का सभी नागरिकों को समान अधिकार है। उपरोक्त अध्ययन के आधार पर यह स्पष्ट है कि भारतीय संविधान एक पंथनिरपेक्ष राज्य की स्थापना करता है।

REFERENCE

डॉ. आर. एन. त्रिवेदी और डॉ. एम. पी. राय – भारतीय सरकार और राजनीति, ब्रजकिशोर शर्मा – भारतीय संविधान, डॉ. दुर्गादास बासु – भारतीय संविधान एक परिचय, एस. एम. सईद – भारतीय राजव्यस्था, डॉ. रूपा मंगलानी – भारतीय शासन और राजनीति। समाचार पत्र, दैनिकद्व – हिदुस्तान, अमर उजाला, राष्ट्रीय सहारा, टाइम्स आफ इण्डिया, न्यूज चैनल – एन. डी. टी. वी., ए. बी. पी., ई. टी. वी।