Volume : 4 | Issue : 9 | Sept 2015 ISSN - 2250-1991

Research Paper Political Science

Hkkjr esa jktuhfr vkSj iz'kklu lEca/k
Relation Between Politics and Administration In India

Dr.Surya Bhan Singh

Assistant Professor & Coordinator :Dept.of Political Science , Uttarakhand Open University ,Haldwani,Nainital

ABSTRACT

भारत में संसदीय लोकतंत्र अपनाया गया है। जिसमें सरकार जनता के प्रति उत्तरदायी होती है।जिसमें प्रतियोगी राजनीतिक दलों की उपस्थिति में नियतकालिक चुनाव के माध्यम से सरकार बनती है। ऐसे में राजनीति और प्रशासन के बीच का संबंध बहुत ही महत्वपूर्ण हो जाता है। चूँकि आजादी के पूर्व भारत में ब्रिटिश शासन था, आजादी के बाद शासन में परिवर्तन ने राजनीति और प्रशासन के बीच संबंध की प्रकृति को पूरी तरह से परिवर्तित कर दिया। 19 वीं शताब्दी में राजनीति और प्रशासन का द्विविभाजन स्वीकार किया जाता था। परन्तु उक्त अध्ययन से स्पष्ट है कि आज राजनीति और प्रशासन की द्विविभाजन संभव नहीं है क्योंकि नीति निर्माण और नीति क्रियान्वयन को पूरी तरह से पृथक नहीं किया जा सकता, क्योंकि मंत्री विभाग का अध्यक्ष होने के नाते नीति निमार्ण में पहल तो करते ही है, तो नीतियों से सफल क्रियान्वयन की जिम्मेदारी भी मंत्री की होती है। प्रशासक नीतियों के क्रियान्वयन के साथ अपनी दक्षता/कुशलता के कारण नीति निर्माण में भी प्रभावशाली भूमिका निभाते है।

यहाँ तथ्य स्पष्ट करना आवश्यक है कि यह बात आज पूरी तरह स्थापित हो चुकी है कि नीति निर्माण और उसके क्रियान्वयन को पूरी तरह से अलग नहीं किया जा सकता। किसी भी नीति का सफल क्रियान्वयन तभी संभव है, जब नीति निर्माण की प्रक्रिया में उसके क्रियान्वयन के पक्षों को भी शामिल किया जाए। इसीलिए आज यह तथ्य स्वीकार कर लिया गया है कि ये दोनों पूर्णतया पृथक नहीं है, न ही इन्हें पृथक किया जा सकता है।इसे पक्ष अध्ययन इस शोध पत्र में किया गया है।

KEYWORDS लोक प्रशासन, द्विविभाजन, राजनीतिक कार्यपालिका, स्थाई कार्यपालिका ।

jktuhfr vkSj iz'kklu lEcU/k %Hkkjr esa jktuhfr foKku vkSj yksd iz'kklu nksuksa fo"k;ksa ds v/;srkvksa ds fy, ,] v/;;u ds ,d fo"k; ds :i esa mDr fo"k; vkd"kZ.k dk dsUnz jgrk gSA blesa ge lo"kZFke ml f}foHkktu dh ckr djrs gS ftlds ppkZ oqMjksfoYlu us The Study of Administration ds viusy{k esa dhA blesa mUgksaus dgk fd jktuhfr vkSj iz'kklu nksvyx&vyx fo"k; gSA ftlesa jktuhfr dk lEcU/k uhfr&fuekZ.k ls gS tcfd iz'kklu dk lEcU/k ml ds fØ;kUo;u ls gSA

tc ge bl fo"k; dh ppkZ Hkkjr ds lanHkZ esa djrs gSa rks ml v/;;u esa nks i{kksa dks Li"V djuk vko';d gSA ,d rks ;g fd jktuhfr 'kCn dk iz;ksx jktuhfrd dk;Zikfydk ls gS tcfd iz'kklu dk iz;ksx LFkk;h dk;Zikfydk ds vFkZ esa fd;k x;k gSA iqu%,d ckr Li"V djuk vko';d gS og ;g fd Lora=rk ds iwoZ LFkk;h vkSj vLFkk;h dk;Zikfydk ds chp ds lEcU/k dh izÑfr Lora=rk ds i'pkr mDr nksuksa ds chp lEcU/k dh izÑfr esa vkewypwy ifjorZu gks x;kA

tc ge Lora=rk ds iwoZ dh fLFkfr dks ns[krs gSa rks Li"V gS fd] ml le; fczfV'k 'kklu Fkk ftlesa jktuhfr dk;Zikfydk vkSj LFkk;h dk;Zikfydk ds mís'; esa fHkUurk ugha fn[kkbZ nsrh gSA D;ksafd jktuhfr vkSj iz'kklu nksuksa ij i;kZIr.k dk ncko ugha FkkA oju oksi;kZIr.k dk ncko esa j[krs gq, dk;Z djrs FksA mudk mís'; tufgr ugha Fkk oju fczfV'k lkezkT; dk fgr FkkA ml ds fy, os viusnkf;Roksa dk fuoZgu djrs FksA os Hkkjr dh turk ds izfr mÙkjnk;h ugha FksA ml le; Hkkjrh; tuekul ds vf/kdkj cgqr gh lhfer Fks vFkkZr fczfV'k lkezkT; ds fo:) fdlh Hkh Hkkjrh; dks cksyus dk vf/kdkj ugha gksrk FkkA tcfd vktknh ds lkFk gh Hkkjr esa jktuhfr vkSj iz'kklu nksuksa ds i;kZIr.k esa vkewypwy ifjorZu gks x;kA

Lora=rk ds i'pkr Hkkjr esa lalnh; yksdra= viuk;k x;kA ftlesa iz/kku Hkkjrh; ds fcuk fdlh Hksn Hkko ds loZ fud o;Ld erkf/kdkj dk izko/kku fd;k x;kA lHkh izfr;ksxh jktuhfrd nyksa dh mifLFkfr esa fu;r dkfyd pquko dk izko/kku fd;k x;kA vFkkZr iR;sd ikp o"kZ ij gksus okys pquko esa lRrk gh ny dks viuh dk;ZdkyksÙk[k;k ds tutkr ds le{k iLrqr djuk gksrk gSA bl izdkj lsi;fr fuf/k turk ds izfr fujUrj mÙkjnk;h cus jgrs gSA bl izdkj lsvc jktuhfr dsdsUnz esa tueku gksx;sA vc jktuhfr turk ds fgrksa mudh vkdka{kkvksa vi{kkvksa dh iwfrZ dk lk/ku gks x;hA pwafd Hkkjr dh jktuhfr dh izÑfr esa vkewypwy lapkyuRed ifjorZu gks

x;kA tks vc izdkj ds : i ls lHkh fn[kkbZ nsrk gSA ftlds Qy Lo:i jktuhfr vFkkZ vLFkk;hdk;Zikfydk fujUrj turk ds izfr mÙkjnk;h gSA vc vko';drk bl ckr dh gSfd iz'kklu Hkh jktuhfr dh izÑfr esa vk;s cnyko ds vuq:i viusdks <kysA

mDr nksuksa ds chp ds lEcU/k dh Li"Vrk ds fy, nksuksa ds dqN egRoiw.kZ rRoksa dk mYys[k djuk ;gk¡ furkUr vko';d izrhr gksrk gSA pwafd Hkkjr us fczfV'k laln; ykdra= dks viuk;k gSA ftlesa jktuhfrd dk;Zikfydk dkrkRi;Z gksrk gSA iz/kkuea=h dsusRo esa ea=hifj"knA ea=h viuslEcfU/kr foHkkx dk v/;{k gksrk gSA ml dh lgk;rk gsrqjkT; ea=h vkSj mi ea=h gksrs gSA pwafd lnu; 'kklu ea=h;ksa ds fy, lnu dk lnL; gksuk vfuok;Z gksrk gSA bl fy, ea=hlnu ds lnL; gksrs gSA lnu ds lnL; ds :i esa;s turk ds izfr iR{k :i esa mÙkjnk;h gksrs gSa vkSj ea=h ds :i esa iR{k :i lsrksls lnu ds izfr mÙkjnk;h gksrs gSa vkSj ijks{k :i ls turk ds izfr Hkh mÙkjnk;h gksrs gSA tSls fd ge Åij Li"V dj pqds gSa fd ;s lHkh pqudj vkrs gSa rFkk pquko esa budh gkj lsjktuhfr esa vFkkZ ljdkj dk uspRo cnyrk jgrk gSA blh dslkFk ;g Hkh Li"V djuk vko';d gSfd iz'kklu fud ra= vkSj ml ds lnL;ksa ij ljdkj dsusRo djusokys cnyko dk dkbZ izHkko ugha iM+rk gSA D;ksafd mudh fu;qfDr fuf'pr nh?kkZof/k ds fy, gksrh gS] ftudschp esa ifjoZuu dk <kpk gksrk gSvkSj viusdk;Z esa n{krk dqky gksrs gSA n{krk vkSj dq'kyrk dsnkSjku mudk;Z ds mijkar ;g gSfd budh fu;qfDr ghn{krk vkSj dq'kyrk dsvk/kkj ij gksrh gSA nwljk budk dk;Zvuqlko bUgsan{krk vkSj dq'ky Hkh cuk nsrk gSA budh ,d vkSj egRoiw.kZ fLFkfr ;g gSfd budh lsok lqjf{kr gksrh gSA ogh jktuhfrK ea=h vFkkZ vLFkk;h dk;Zikfydk turk }kjk fuokZfpr gksrs gS mudsfuokZpu dk vk/kkj n{krk vkSj dq'kyrk ugha gksrh gSA nwljs budk vYi dk;Zdky] ftldh otg ls;g Hkh ik;k x;k gSfd ;sHkh fo"k; esaviuh lqj{kk dh fpark ls xzLr gksusdsdkj.k osviuhs lqj{kk j[kusdh tqxr esa T;knk le; O;rhr djrs gSA jktuhfrK vkSj iz'kklu d dh mDr fLFkfr;ksa ls Li"V gSfd ;sbudsijLifjd lEcU/k dsLo:i dksr; djusesaviuk;ksxnku nsrs gSA

pwafd tSlkfd ge Åij Li"V dj pqds gSfd jktuhfr ¼jktuhfrd dk;Zikfydk½ dk lEcU/k uhfr fuekZ.k ls gS] tcfd iz'kklu ¼LFkk;h dk;Zikfydk½ dk lEcU/k mlq;r%uhfr;ksa ds fØ;kUo;u ls gSA bl foHkktu dks vkt bl Li:i esa ugha Lohdkj fd;k tk ldrk gSA D;ksafd fdlh Hkh uhfr dk lQy

fØ;kUo;u lqfuf'pr djusgsrq;g vko';d gSfd ml dsfuekZk ifØ;k vkS fØ;kUo;u esa l ac a/k gksa fujarj jrk gksA pwfd jkt uhfr d k;Zkfy dk ¼ea=h½ t urk dsifr fuf/k gksrsg$ ft udh t urk dsifr t cknsgh g$ ost urk dsifr mÙkjnkbZgSA bl fy, uhfr dsfØ;kUo;u lsosiFkd ughagSA oS sHkh fd lhHkh foHkkx dk ea=hml foHkkx dk v/;{k gksrk gSbl fy, uhfr fuekZk dsl kFk mu uhfr;ksadk l Qy fØ;kUo;u lqfuf'pr djuk Hkh O;fDrxr :i lsea=h dh ft Eenkjh gksrh gSrFkk lkefwgd :i lsea=i fj"kn dh ft Eenkjh gksrh g$ D;kfd Hkkjr esal lanh; ykdra= viuk;k x;k gSA bl dsl kFk gh t c ge iz'kkl u vFkkZ LFkk;h dk;Zkfy dk dh fLFkfr ij utj Mkyrsg$rks Li"V :i lsikrsgSfd ;siR;{k :i lsuhfr;ksadsfØ;kUo;u lst qMs gksrs gSA ijUrqjkt uhfrd dk;Zkfy dk ¼ea=h½ dk uhfr fuekZk esal gk;rk djusgsrqvkS foHkkx dsv/;{k ds:i esauhfr;ksadsfØ;kUo;u dksl qfuf'pr djuseal ogh iz'kkl fud ra= vkS iz'kkl u lg;ksxh ds:i esadk;Zdjrs gSA bl fy, jkt uhfr vkS iz'kkl u vyx fn[kkbZnsrsgq Hkh vyx ughag$ ijLij l ac a/kr gSA t gk;iz'kkl u ,d jkt uhfrd dk;Zkfy dk dsfy, uhfr;ksa dsfØ;kUo;u dh nf"V lsHkq k;sagSrk$ uhfr fuekZk dh nf"V lsus= vkS efLr"V ds:i esadk;Zdjrsgq fn[kkbZnsrsgSA Hkq k;sabl fy, fd fØ;-kUo;u dsLrj ij iR;{k Hkwfedk esagksrsgSrksus= vkS efLr"d ds:i esa bl fy, fd n'sk dh lkekftd] vkfFkZ] /kkfeZ] lkaLÑfrd vkS HkkSkfyd lapuk dsvuqi oLrqfLFkfr lsvoxr djkrsgq rnuqi viuhjpukRed jk; nsusdk dk;Zdjrsg$A

ijUrqjkt uhfrd dk;Zkfy dk vkS iz'kkl u dschp dsl ac a/k dbZckj vyx-&vyx Lo:i esafn[kkbZnsrsgSA dHkh&dHkh ;g fn[kkbZnsrk gSfd ;fn jkt uhfrd dk;Zkfy dk vFkkZ ea=h bekunkj];kX; viusfoHkkxh; dk;ksZdh t kudkjh j[kusdsl kFk] ml dh fLFkfr lsLi"Vr;k fHkK gksrsrks fuf'pr :i lsviusfoHkkx lsl ac a/kr uhfr;ksadsfuekZk dh ifØ;k esafu.kkZd gksxs] t ks mudk nkf;Ro Hkh gSvFkkZ uhfr fuekZk esaea=h dk fu.kZ gh fu.kZd gksrk gSA

ijUrqt c ea=h;kX; u gksviusfoHkkxh; nkf;Ro lsl ac a/kr i;kZr t kudkjh u gks] bZekunkj u gksrFkk viuh fLFkfr dkscuk, j[kusdh fpark lsyxkrkj xLr gksrks,s h fLFkfr esaml sO;ki d Lrj ij iz'kkl u dsvf/kdkfj;ksavkS iz'kkl fud ra= ij T;knk fuHkZ jguk iMrk gSA bl fLFkfr dk Qk;nk mBkrs gq iz'kkl d viusfgrksadsvuqi ea=h dksfu.kZ djusdsfy, vkl kuhls rS;kj dj ysrk g$ ft lesog ea=h dk fgr Hkh inf'kZ djrk gS,s h fLFkfr esajkt uhfr vkS iz'kkl u dk ,d ,s k xBt kM+LFkkfir gkst krk gSt kst urk dsfgrksadsvuqi dk;Zu dj viusfufgr LokFkksadsfy, Hkh dk;Zdjrsgq fn[kkbZnsrsgSA jkt uhfr vkS iz'kkl u dschp dsl ac a/k bl ckr ij Hkh fuHkZ djrsgSfd ljdkj esany dh iÑfr vkS ea=e.My dh fLFkfr d S h gSA ;fn ny fopkj/kkjk dh nf"V Li"V] t ufgr dh Hkkouk dksiz'kkurk nsusokyh gSrFkk ml ny dh ljdkj] cgqer esagS;k vU; nyksadsl gk;rk ij fuHkZ gSA ;fn ljdkj xBca/ku dh gksxh rksfuf'pr :i lsiz'kkl u iHkko'kkyh fn[kkbZnsrk gSt S k fd Hkkjr esavf[ky Hkkjrh; Lrj ij t urk ikVhZdh ljdkj] t urk ny dh ljdkj esafn[kkbZfn;k FkkA dHkh&dHkh iz'kkl u ds cM+inkf/kdkjh fjVk;eZ dscკn fdlh jkt uhfrd ny lst qM+svkS ykHk ysrsgq fn[kkbZnsrsg$rks,s syks fuf'pr :i lsviuslsokdky esaHkh viusO;ogkj esarVLFkrk lsughajg ikrsA bl izdkj lscgq lsdkjd gS

t ksjkt uhfr vkS iz'kkl u dschp dsl ac a/k dksiHkkfor djrsgSA ijUrq;gk; ;g Li"V djuk vko';d gSfd Hkkjr t S slanh; ykdra= dhl Qyrk ds fy, ;g furkr vko';d gSfd uhfr;ksadsfuekZk lsysdj mudsfØ;kUo;u rd esat ukdkaf{kkvksadh ifrZdjrsgq fn[kkbZnsvkS ,s k rHkh lEHko gSt c jkt uhfr vkS iz'kkl u esarkyesy gksA

fu"d"kZ%mijkDr v/;;u dsvk/kkj ij ;g Li"V gSjkt uhfr ¼jkt uhfrd dk;Zkfy dk½ dksl ac a/k uhfr fuekZk lsysdj fØ;kUo;u dhl Qyrk lqfuf'pr djusrd gSA ea=h pwfd foHkkx dk v/;{k gksrk gSbl fy, ea=i fj"kn ds lnL; ds:i esauhfr fuekZk esafu.kkZd igy djrk gSrksml h foHkkxh; v/;{k dh gSl ;r lsgh ml ij uhfr;ksadsl Qy fØ;kUo;u dksl qfuf'pr djusdh ft Eenkjh Hkh gksrh gSA

bl h dsl kFk iz'kkl d uhfr;ksadsfØ;kUo;u dsLrj ij iR;{k :i lsft -Eenkj gksrsgSA bl dsl kFk gh ea=h dsl g;ksxh ds:i esauhfr;ksadsfuekZk esaHkh egRoiwkZHkwfedk fuHkkrsgSA

vr%vc ;g ughadgk t kldrk fd jkt uhfr vkS iz'kkl u iFkd g$oju ;s ijwd gSA bl fy, Hkkjr esal lanh; ykdra= dhl Qyrk bu nksuksadsjpu-kRed eS=hiwkZl ac a/k ij fuHkZ djrk gSA t S k fd eqjkausdgk gSfd ^^i zFke ¼ea=h@jkt uhfr½'kkl u esa ykdra=h; rRo dk vkS f}rh; ¼ykdlsod@ iz'kkl u½ dePkkjhra= dsrRo dh O;oLFkk djrk gSA nksuksagh vko';d gS& ,d ljdkj dksykdfiz; cukusdsfy, vkS nlwjk ml sdk;Zdqky cukusds fy,A ,d lqUnj iz'kkl u dh igpku ;gh gSfd ykdra= vkS dk;Zdqkyrk dk ml esamfpr vkS lQy la;kst u gSA

REFERENCES

1.C.P. Bhambri : Bureaucracy and Polities in India., 2.Shanti Kothari and Ramashray Ray : Relations between Politicians and Administrators at District Level. 3.MkW0 ch0,y0 QfM+;k : भारत में लोक प्रशासन।4.अवस्थी एवं अवस्थी : भारतीय प्रशासन।5.डॉ0 रूपा मंगलानी : भारतीय शासन एवं रजनीति।6.डॉ0 आर0एन0 त्रिवेदी एवं डॉ0 एम0पी0राय : भारतीय सरकार एवं राजनीति। द्य 7ण्डॉ0 बी0एल0 फड़िया : Indian Government and Politics.